

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

„Zmena operačného programu ľudské zdroje na programové obdobie 2014 – 2020“ verzia
5.0

Oznámenie o zmene strategického dokumentu
podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie
a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

november 2019

I. Základné údaje o obstarávateľovi

1. Názov

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

2. Identifikačné číslo

00681156

3. Adresa sídla

Špitálska 4,6,8, 816 43 Bratislava

4. Meno, priezvisko, adresa, telefónne číslo a iné kontaktné údaje oprávneného zástupcu obstarávateľa

Boris Sloboda, PhD. generálny riaditeľ, sekcia fondov EÚ

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Špitálska 4,6,8, 816 43 Bratislava

tel.: +421 2 204 62914, e-mail: boris.sloboda@employment.gov.sk

5. Meno, priezvisko, adresa, telefónne číslo a iné kontaktné údaje kontaktnej osoby, od ktorej možno dostať relevantné informácie o strategickom dokumente, a miesto na konzultácie

Ing. Viliam Michalovič,

riaditeľ odboru programového a projektového riadenia, sekcia fondov EÚ

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Špitálska 4,6,8, 816 43 Bratislava

tel.: +421 259 374 516, e-mail: viliam.michalovic@employment.gov.sk

Základné údaje o strategickom dokumente

1. Názov

„Zmena operačného programu ľudské zdroje na programové obdobie 2014 – 2020“ verzia 5.0

2. Charakter

Operačný program Ľudské zdroje (ďalej len „OP ĽZ“) predstavuje spoločný strednodobý strategický dokument Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR (ďalej len „MPSVaR SR“) určujúci základné predpoklady a rámce ako aj prioritné oblasti pre vytvorenie priaznivého prostredia pre posilňovanie ekonomického rastu a zamestnanosti v Slovenskej republike v programovom období 2014 – 2020. OP ĽZ je dokumentom národného charakteru s celoštátnym dosahom, zahŕňa celé územie Slovenskej republiky.

Posudzovanie vplyvov OP ĽZ v rokoch 2013 - 2014 zabezpečoval riadiaci orgán – MPSVaR SR v spolupráci s Ministerstvom životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „MŽP SR“) podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2001/42/ES z 27. júna 2001 o posudzovaní vplyvov určitých plánov a programov na životné prostredie a podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 24/2006 Z. z.“). Proces posudzovania vplyvov OP ĽZ bol zverejnený na webových sídlach MPSVaR SR a MŽP SR.

„Zmena Operačného programu ľudské zdroje na programové obdobie 2014 – 2020“ verzia 5.0 (ďalej len „zmena OP ĽZ“) podľa zákona č. 24/2006 Z. z. predstavuje svojim charakterom malú zmenu OP ĽZ ako strategického dokumentu s celoštátnym dosahom a je preto predmetom zisťovacieho konania. Zmena OP ĽZ si vyžiada aj relevantné zmeny v dokumente Partnerská dohoda Slovenskej republiky na roky 2014 – 2020. Informácie uvedené v OP ĽZ sú prepojené s informáciami v Partnerskej dohode SR. Navrhované zmeny OP ĽZ majú vplyv na prvky uvedené v Partnerskej dohode SR vo vzťahu k výške osobitnej alokácie iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí.

V súlade s čl. 30 ods. 1 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (ďalej len „všeobecné nariadenie“) má RO právo navrhnúť zmenu operačného programu. Žiadosti o zmenu programov musia byť riadne odôvodnené a musia obsahovať najmä opis očakávaného dosahu zmien programu na naplnenie stratégie Únie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu a špecifických cieľov stanovených v programe.

Zmena OP ĽZ sa uskutočňuje v nadväznosti na rozhodnutie Európskej komisie o alokovaní dodatočných finančných prostriedkov pre Slovenskú republiku z osobitných zdrojov Iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí na rok 2019, ako aj na základe Vykonávacieho rozhodnutia Komisie č. C(2019)6257 final, zo dňa 26. 08. 2019, ktorým sa pre Slovensko a pre Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond a iniciatívu na podporu zamestnanosti mladých ľudí určujú priority operačných programov, v ktorých sa dosiahli čiastkové ciele. Zmena OP ĽZ zároveň reaguje na nové skutočnosti, ktoré vyplynuli z procesu implementácie OP ĽZ.

Cieľom zmeny OP ĽZ je prispôbiť programový dokument vyššie uvedeným dokumentom a zabezpečiť jeho súlad s aktuálnymi požiadavkami a potrebami praxe.

3. Hlavné ciele

Hlavné ciele a vízia OP ĽZ sú spoločné s víziou Národného programu reforiem. Strategickým prínosom OP ĽZ je pozitívny sociálny vplyv zabezpečovaný poskytovaním služieb alebo tovarov zraniteľným, marginalizovaným, znevýhodneným alebo vylúčeným osobám tak, aby výsledkom bolo zvýšenie ich zamestnanosti a dosiahnutie ich sociálneho začlenenia. Stratégia OP ĽZ vychádza z Národného programu reforiem SR, ktorý definuje opatrenia na posilňovanie ekonomického rastu a zamestnanosti Slovenskej republiky. Tieto opatrenia prispievajú k naplneniu národných cieľov, ktoré sú v súlade so stratégiou Európa 2020. V oblasti vzdelávania, zamestnanosti a sociálneho začlenenia boli pre Slovenskú republiku zadefinované nasledujúce ciele:

- zlepšiť kvalitu základného vzdelávania, najmä zvýšením úrovne znalostí a zručností žiakov na priemerný počet bodov 505 v prieskume OECD – PISA 2018 (v roku 2012 472 bodov),

- dosiahnuť, aby najmenej 40% ľudí vo veku 30 – 34 rokov malo ukončené vysokoškolské alebo ekvivalentné vzdelanie (v roku 2011 23,4%),
- udržať podiel ľudí, ktorí predčasne ukončujú školskú dochádzku, pod 6% do roku 2020 (v roku 2013 6,3%),
- zvýšiť mieru zamestnanosti obyvateľov vo veku 20 – 64 rokov na 72% do roku 2020 (zo 65% v rokoch 2011 až 2013),
- znížiť podiel populácie ohrozenej chudobou a sociálnym vylúčením na 17,2% do roku 2020 (z 20,5% v roku 2012).

Uvedené hlavné ciele a vízia OP ĽZ nebudú navrhovanou zmenou strategického dokumentu OP ĽZ dotknuté.

4. Obsah (osnova)

Obsahom navrhovanej zmeny OP ĽZ verzia 5.0 sú nasledovné úpravy:

1. Zapracovanie dodatočnej alokácie z osobitných zdrojov Iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí na roky 2014 – 2020 do dokumentu OP ĽZ a do dokumentu PD SR.
2. Prerozdelenie výkonnostných rezerv PO 1 a PO 4 a PO 6. Z PO1 a PO 4 budú presunuté na opatrenia súvisiace s adaptabilitou na meniacom sa trhu práce a útlmom v ťažobnom sektore v regióne Horná Nitra v rámci PO 3 a z PO 6 bude využitá na opatrenia súvisiace s inklúziou MRK v rámci PO 5.
3. Presun alokácie z dôvodu eliminácie prípadného dekomitmentu spôsobeného nedostatočným čerpaním zdrojov a nízkej výkonnosti PO 1 do výkonnejšej PO 3 na opatrenia zamerané na podporu adaptability na meniacom sa trhu práce, zmierňovanie negatívnych socio-ekonomických javov spôsobených útlmom v ťažobnom sektore v regióne Horná Nitra a najmä na opatrenie na zvyšovanie kvalifikácie zamestnancov, ktorých pracovné miesta sú ohrozené.
4. Z dôvodu uvedených zmien bolo potrebné upraviť finančný plán OP ĽZ, plány očakávaného čerpania PO1 – PO6, ďalej niektoré ukazovatele výstupov, výsledkov a výkonnostného rámca a kategórie intervencií, ktoré sú naviazané na zmenené alokácie súvisiace s finančnými presunmi.

Navrhovaná zmena OP ĽZ sa nedotkne plnenia cieľov stratégie Európa 2020 naviazaných na OP ĽZ. Zmena podlieha schváleniu Monitorovacím výborom OP ĽZ, takže rešpektuje princíp partnerstva a viacúrovňového riadenia, a zároveň je v súlade s horizontálnymi princípmi rovnosti mužov a žien, nediskriminácie a udržateľného rozvoja. Navrhovaná zmena je taktiež v súlade s rozdelením podpory EÚ podľa tematických cieľov, viacročným finančným rámcom, sústredením alokácie na kategóriu menej rozvinutých regiónov, stanovenými minimálnymi podielmi v rámci tematickej koncentrácie a alokácie na ciele súvisiace so zmenou klímy.

Presun zdrojov nemá vplyv na ciele OP ĽZ.

5. Uvažované variantné riešenia zohľadňujúce ciele a geografický rozmer strategického dokumentu

Zmena strategického dokumentu je vypracovaná jednovariantne. Dôvody sú popísané v predošlých kapitolách tohto oznámenia. V procese posudzovania zmeny strategického dokumentu OP ĽZ bude porovnávaný a hodnotený stav navrhovaného riešenia so súčasným stavom.

6. Vecný a časový harmonogram prípravy a schvaľovania

Navrhovaná zmena OP ĽZ bude predložená na schválenie Monitorovaciemu výboru pre OP ĽZ na zasadnutí v priebehu novembra 2018. Po ukončení procesu posudzovania vplyvov na životné prostredie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. RO OP ĽZ predloží komplexný návrh zmeny OP ĽZ na posúdenie Európskej komisii.

7. Vzťah k iným strategickým dokumentom

Strategické dokumenty EÚ:

- Európa 2020 – Stratégia pre zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu,
- Legislatívne návrhy pre politiku súdržnosti na roky 2014 – 2020,
- Pozičný dokument Komisie k vypracovaniu Partnerskej dohody a programov na Slovensku na roky 2014-2020.
- Závery Európskej Rady z 7. – 8. februára 2013, dohoda k Viacročnému finančnému rámcu
- Odporúčanie Rady z 22.apríla 2013 o zavedení záruky pre mladých (2013/C 120/01)
- Oznámenie Komisie Záruka pre mladých a iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí COM(2016)646

Strategické dokumenty SR:

- Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2012 – 2016 (schválené uznesením vlády SR č.144/2012 a uznesením Národnej rady SR č.24/2012),
- Partnerská dohoda Slovenskej republiky na roky 2014 – 2020,
- Národný program reforiem SR na roky 2011-2015,
- Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2016 – 2020.
- Strategický plán pre OP ĽZ na roky 2018 – 20.

8. Orgán kompetentný na jeho prijatie:

- Monitorovací výbor pre OP ĽZ
- Európska komisia

9. Druh schvaľovacieho dokumentu:

- Uznesenie Monitorovacieho výboru OP ĽZ
- Rozhodnutie Európskej komisie

II. ZÁKLADNÉ ÚDAJE O PREDPOKLADANÝCH VPLYVOCH STRATEGICKÉHO DOKUMENTU NA ŽIVOTNÉ PROSTREDIE VRÁTANE ZDRAVIA

1. Požiadavky na vstupy

Vstupy pre OP LZ 2014-2020 predstavujú finančné prostriedky z Európskeho sociálneho fondu, štátneho rozpočtu Slovenskej republiky a prostriedky z vlastných zdrojov prijímateľov.

2. Údaje o výstupoch

Dodatočnou alokáciou rozpočtových prostriedkov určených pre osobitne pridelené prostriedky na Iniciatívu na podporu zamestnanosti mladých ľudí do rozpočtu roka 2019 pre región Východne Slovensko sa neovplyvnia ciele OP LZ, ale dodatočná alokácia bude mať dopad na finančné a fyzické ukazovatele a cieľovú hodnotu programu. Na základe presunu finančných prostriedkov z výkonnostnej rezervy PO 1 a PO 4 do PO 3 budú finančné prostriedky využité na opatrenia v oblasti podpory sociálnej ekonomiky, zlepšenia zručností zamestnancov ohrozených stratou zamestnania, aj na zosúladenie rodinného a pracovného života a rodovej rovnosti. Realizáciou programov rannej starostlivosti/rozvojových aktivít pre deti vo veku do 3 rokov a elimináciou diskriminácie a segregácie detí z MRK vo vzdelávacom procese, ako aj rozširovaním kapacít ZŠ v MRK a postupným odstraňovaním dvojzmennej prevádzky sa očakáva zlepšenie výsledkov v zaškolenosti rómskych detí. Podporou výslovného definovania sociálneho bývania v OP LZ môžu budúce intervencie v PO 6 zlepšiť dostupnosť bývania pre zraniteľné skupiny obyvateľstva vrátane Rómov. Zmena OP LZ reaguje aj na požiadavky z terénu, ohľadne zamerania a realizácie intervencií cez PO 6 na komunikácie v MRK a obciach s MRK prostredníctvom výstavby a rekonštrukcie zameranej na prepojenie MRK s majoritnou populáciou a službami v obciach s MRK.

Navrhovanou zmenou sa zabezpečí flexibilnejšia a efektívnejšia implementácia OP LZ a podpora najviac zaostávajúcim regiónom.

3. Údaje o priamych a nepriamych vplyvoch na životné prostredie

Navrhovaná zmena OP LZ nepredpokladá negatívne priame a ani nepriame vplyvy na životné prostredie, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci EIA procesu.

4. Vplyv na zdravotný stav obyvateľstva

Navrhovaná zmena OP LZ nepredpokladá priamy vplyv na zdravotný stav obyvateľstva, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci EIA procesu.

5. Vplyvy na chránené územia (napr. navrhované chránené vtáčie územia, územia európskeho významu, súvislá európska sústava chránených území Natura 2000, národné parky, chránené krajinné oblasti, chránené vodohospodárske oblasti a pod.) vrátane návrhu opatrení na ich zmiernenie.

Navrhovaná zmena OP LZ nepredpokladá priamy vplyv na chránené územia, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci EIA procesu.

6. Možné riziká súvisiace s uplatňovaním strategického materiálu

Navrhovaná zmena OP LZ nepredpokladá priamy vplyv na životné prostredie, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci SEA procesu.

7. Vplyvy na životné prostredie presahujúce štátne hranice

Navrhovaná zmena OP ĽZ nepredpokladá priamy vplyv na životné prostredie presahujúce štátne hranice, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci SEA procesu.

III. DOTKNUTÉ SUBJEKTY

1. Vymedzenie zainteresovanej verejnosti vrátane jej združení

- Orgány štátnej správy
- Samosprávne kraje
- Mestá, obce
- Združenie miest a obcí
- Príspevkové a rozpočtové organizácie štátu, samosprávnych krajov, miest a obcí
- Záujmové združenia právnických osôb (§ 20, písm. f Občianskeho zákonníka)
- Občianske združenia
- Nadácie
- Neziskové organizácie poskytujúce verejnoprospešné služby
- Slovenská akadémia vied
- Iné právnické osoby verejného práva (Slovenská živnostenská komora, obchodné a priemyselné komory, komory zriadené osobitým zákonom)
- Fyzické a právnické osoby
- Regionálne združenia
- Záujmové skupiny a i.

2. Zoznam dotknutých subjektov

Ako uvedené vyššie.

3. Dotknuté susedné štáty

Navrhovaná zmena OP ĽZ nepredpokladá priamy vplyv na životné prostredie presahujúce štátne hranice, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci SEA procesu pre OP ĽZ.

IV. DOPLŇUJÚCE ÚDAJE

1. Mapová a iná grafická dokumentácia (napr. výkres širších vzťahov v mierke primeranej charakteru a pôsobnosti strategického dokumentu)

2. Materiály použité pri vypracovaní strategického dokumentu

- Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/711 zo 17. apríla 2019, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1303/2013, pokiaľ ide o zdroje na osobitné pridelené prostriedky na Iniciatívu na podporu zamestnanosti mladých ľudí;
- Vykonávacieho rozhodnutia Komisie č. C(2019)6257 final, zo dňa 26. 08. 2019, ktorým sa pre Slovensko a pre Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond a iniciatívu na podporu zamestnanosti mladých ľudí určujú priority operačných programov, v ktorých sa dosiahli čiastkové ciele.

V. MIESTO A DÁTUM VYPRACOVANIA OZNÁMENIA

Bratislava, 08. 11. 2019

VI. POTVRDENIE SPRÁVNOSTI ÚDAJOV

1. Meno spracovateľa oznámenia

Mgr. Eva Masárová
vedúca oddelenia
oddelenie programovania
sekcia fondov EÚ
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Ing. Viliam Michalovič
riaditeľ
odbor programového a projektového riadenia
sekcia fondov EÚ
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

2. Potvrdenie správnosti údajov oznámenia podpisom oprávneného zástupcu obstarávateľa, pečiatka.

Boris Sloboda, PhD.
generálny riaditeľ
sekcia fondov EÚ
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

PRÍLOHA

„Operačný program Ľudské zdroje na programové obdobie 2014 – 2020 s prílohami
(verzia 5.0)“